

GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Bogotá, D.C., 21 OCT. 2025

Señora

Fadua Antonia Ramírez

Líder comunidad indígena

fadmeramirez@hotmail.es

3135371319

Asunto: Respuesta a preguntas formuladas durante la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para el Espacio de Diálogo Territorial de ANLA – Guajira 2025.

Expediente: PQRS-6926-2025

Respetada señora Fadua Antonia:

Teniendo en cuenta que el acceso a la información es uno de los elementos que componen el proceso de rendición de cuentas de las entidades públicas, nos permitimos dar respuesta a la pregunta formulada por usted en el marco de la consulta de temas de interés y metodologías de diálogo para el Espacio de Diálogo Territorial de ANLA 2025 que se llevará a cabo en la ciudad de Riohacha en el mes de octubre.

¿Qué mecanismo deben mejorar para la protección del medio ambiente y mejorar el cambio climático?

Lo primero a señalar es que, dada la necesidad de contar con un organismo técnico con autonomía administrativa y financiera que se encargue del estudio, aprobación y expedición de licencias, permisos y trámites ambientales que contribuirá a mejorar la eficiencia, eficacia y efectividad de la gestión ambiental y al desarrollo sostenible, se creó mediante el Decreto 3573 de 2011 la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, con el objeto de *“La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA– es la encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento, permiso o trámite ambiental cumplan con la normativa ambiental, de tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible ambiental del País.”*

Para el cumplimiento del objeto mencionado, la ANLA entre otras funciones debe otorgar o negar licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos.

Visto lo anterior, mediante el artículo 2 del Decreto 3573 de 2011, se señala que esta es la Entidad encargada que los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento, permiso o

trámite ambiental, cumplan con la normativa vigente en la materia, de tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible ambiental del País, asignándose funciones a través del artículo 3.

En este sentido, se informa que en el Artículo 2.2.2.3.2.2 del Decreto 1076 de 2015 se listan los proyectos, obras y actividades sujetos a licencia ambiental de competencia privativa de esta Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA, para los sectores Hidrocarburos, Minería, Infraestructura, Energía, Plaguicidas y agroquímicos, entre otros. Lo anterior, se constituye en la esencia para lo cual fue creada esta Autoridad Nacional.

Ahora, en el marco del cumplimiento de las metas nacionales Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC), la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA cuenta con la meta 25 de la actualización de la NDC, y sumado a ello, el numeral 17 del artículo 6 de la Ley 2169 de 2021, la Autoridad está facultada en el marco de las competencias, para: “Implementar las acciones requeridas para que, dentro de los doce meses siguientes a la expedición de la presente ley, los instrumentos de manejo y control ambiental de proyectos, obras o actividades incluyan consideraciones de adaptación y mitigación al cambio climático con especial énfasis en la cuantificación de las emisiones de GEI y los aportes que las medidas de compensación ambiental pueden hacer a la Contribución Nacional ante la CMNUCC.”

Así mismo, el 11 de julio de 2024 la Corte Constitucional de Colombia emitió Sentencia C-280 de 2024, la cual establece que los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) deben incluir una evaluación de los impactos en materia de cambio climático, ya que la omisión de considerar los efectos relacionados con cambio climático en los EIA contraviene el derecho a un medio ambiente sano, compromete la protección de la biodiversidad y afecta la planificación del manejo de los recursos naturales

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante destacar que esta Autoridad Nacional ha venido trabajando en diferentes frentes para incorporar el cambio climático en los instrumentos de manejo y control ambiental de proyectos, obras o actividades (POA):

✓ Trabajo interinstitucional: La ANLA apoya al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el desarrollo de lineamientos específicos sobre cambio climático para su inclusión en los Términos de Referencia Generales, en cumplimiento del fallo de la Corte Constitucional.

✓ Desde 2019 y al presente año, la ANLA ha emitido veinticuatro (24) Términos de Referencia Específicos que contemplan cambio climático, dando como resultado, Estudios de Impacto Ambiental con dicho componente.

✓ Se ha brindado apoyo al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la actualización de la Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales (MGEPEA), la cual contempla consideraciones de cambio climático (en línea con los términos de referencia).

Adicionalmente, esta Autoridad Nacional ha dispuesto diferentes instrumentos de interés disponibles para el público en general a través de la página web de la ANLA. Estos han sido puestos a disposición con el objetivo de proporcionar herramientas que pueden ser consideradas en el marco del licenciamiento ambiental. A continuación, se presentan los documentos de interés:

- **Micrositio de Cambio Climático**

https://www.anla.gov.co/01_anla/proyectos/apuestas-transformacionales-cambio-climatico/cual-es-la-apuesta

En el micrositio en mención encontrará entre otros los siguientes instrumentos:

- **Portafolio de buenas prácticas de mitigación de gases de efecto invernadero y adaptación al cambio climático**

Elaborado en 2019, mediante la recopilación de fuentes nacionales e internacionales, que orienta a los usuarios sobre la implementación de medidas que contribuyan a mitigar los gases de efecto invernadero y a adaptarse al cambio climático. Su objetivo principal es promover una mayor consideración del cambio climático en las decisiones relacionadas con proyectos, lo que a su vez se traduce en una mejora de la sostenibilidad ambiental en el territorio.

- **Reportes de análisis regional**

Son un ejercicio multidisciplinar, materializado en un documento elaborado a partir de un análisis regional integral que permite generar alertas sobre el estado, presión sobre el uso y aprovechamiento de recursos naturales, ecosistemas y sensibilidad ambiental, para la toma de decisiones de la Entidad. El principal reto analítico de los reportes de alertas es identificar de qué manera los impactos potenciales de un proyecto, obra o actividad (en adelante, POA), podrían combinarse, de forma acumulativa y/o sinérgica, con los impactos existentes y potenciales asociados a otros POA, así como a efectos del cambio climático; y formular las correspondientes medidas de manejo para prevenirlos antes de que se produzcan.

- **Tablero de control de los reportes de variabilidad climática**

Este tablero de control permite relacionar alertas hidro-climatológicas generadas por información en tiempo de real del FEWS del IDEAM, en relación con los proyectos licenciados.

Es importante reiterar que la información presentada en este tablero no implica una obligación ambiental per se, sino que sirve como herramienta para la toma de decisiones y la gestión de riesgos ambientales.

- **Indicadores de adaptación al cambio climático y mitigación de gases de efecto invernadero (GEI) para el seguimiento de la obligación de cambio climático** (consultar Micrositio de Cambio Climático)

Este instrumento cuenta con dos indicadores de adaptación y dos de mitigación que permiten medir la efectividad y el impacto de las acciones de cambio climático planteadas por los titulares de la licencia ambiental. Estos indicadores se presentan en fichas que contienen información específica y pueden ser utilizados directamente en el proyecto (si corresponde) o servir como guía en el proceso de desarrollo de sus propios indicadores.

Así mismo, existen algunos otros instrumentos y herramientas elaboradas por la ANLA que guardan relación con el componente de cambio climático y pueden ser de su interés:

- **Estandarización y Jerarquización de Impactos Ambientales**

Permite identificar categorías de impactos, mejorando la parametrización de la información durante el proceso de licenciamiento ambiental. Así mismo incluye información relacionada con cambio climático, estableciendo la frecuencia con la cual las actividades económicas licenciadas y desarrolladas en una región determinada inciden en el clima y en sus dinámicas, y estandarizando los impactos ambientales que estén relacionados con gases de efecto invernadero.

Consultar en: https://www.anla.gov.co/01_anla/institucional-interno/gestion-del-conocimiento-y-la-innovacion/analitica-de-datos/tablero-control-jerarquizacion-de-impacto

- **GEOVISOR Público**

Es una herramienta que permite visualizar y consultar gráfica y dinámicamente capas de información geográfica de las diferentes entidades, las cuales producen datos necesarios para la toma de decisiones de los proyectos. Es así como, el portal Ágil contempla la opción de cargar y visualizar la capa de “Cambio Climático (IDEAM - INVEMAR)” que contiene mapas de análisis de Vulnerabilidad y Riesgo por Cambio Climático del país basado en la información de la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático del IDEAM. Este recurso es fundamental para ampliar la comprensión de la relación entre el clima y el territorio, y permite brindar lineamientos a todos los actores con competencia en las regiones, para avanzar así en la implementación asertiva de medidas de adaptación.

Consultar en: <https://geovisor.anla.gov.co:8446/geovisorpublico/#/visor>

- **Valores de referencia del potencial de carbono almacenado y su valoración económica en regiones de seguimiento ANLA**

En caso de que el proyecto plantee actividades que generen alteración de la cobertura vegetal, la herramienta le permite cuantificar biofísicamente el carbono almacenado en el área de influencia del POA y contar con valores de referencia para la construcción de flujos de carbono (biomasa aérea y subterránea,

orgánico del suelo y materia orgánica muerta), dado un impacto por cambio en las coberturas o de uso de tierra.

Consultar en: https://www.anla.gov.co/01_anla/proyectos/nuevo-licenciamiento-ambiental/valores-de-referencia-del-potencial-de-carbono-almacenado-en-areas-licenciadas-por-la-anla

Adicionalmente, la ANLA en virtud de su función de evaluar las solicitudes de licencias ambientales o sus modificaciones, y dependiendo de las características y detalles del proyecto, se implementa y se adecua un instrumento llamado “obligaciones mínimas”¹ donde se estandariza los criterios del licenciamiento ambiental, exigiendo las mismas y mínimas obligaciones a los POA bajo requerimientos legales y directrices institucionales. Es así como, en dicho instrumento, se contempla el criterio de cambio climático, desde el componente de la mitigación de GEI y la adaptación climática.

En línea con lo anterior, internamente en la entidad, se contempla un segundo instrumento de carácter interno dirigido a los profesionales de la SELA, llamado “árbol de decisiones para la implementación de la obligación de cambio climático”, en el que se busca orientar a los profesionales de la ANLA para que identifiquen y conozcan los lineamientos técnicos y normativos necesarios para imponer obligaciones de cambio climático en la fase de evaluación de licencias ambientales o su modificación.

Ahora bien, es de señalar que las preguntas a las que no se les da respuesta por este medio puede que hayan sido trasladadas a otra entidad al no ser competencia de esta Autoridad o que hayan sido priorizadas para ser respondidas el día del Espacio de Diálogo Territorial de ANLA directamente.

A razón de lo anterior, le invitamos a estar al tanto de nuestros canales oficiales (<https://www.anla.gov.co/atencion-y-servicios-a-la-ciudadania/canales-de-atencion>) y redes sociales (<https://www.facebook.com/ANLACol/> y https://twitter.com/ANLA_Col), a través de las cuales se dará a conocer más información sobre este evento.

Cordialmente,



MONICA ANDREA GUTIERREZ PEDREROS

¹ https://www.anla.gov.co/01_anla/noticias/610-sipta-pone-en-marcha-el-instrumento-de-obligaciones-minimas

COORDINADORA DEL GRUPO DE GESTION Y SEGUIMIENTO DE PQRS

Elaboró:
LAURA VIVIANA HERNANDEZ MARROQUIN (PROFESIONAL ESPECIALIZADO)

Revisó:
JUAN JACOBO JOSE AGUDELO VALENCIA (PROFESIONAL ESPECIALIZADO)

Copia para:
Medio de Envío: Correo Electrónico

Archívese en: 202523001400009603E

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.